**PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER ILMU HUKUM**

**SEKOLAH TINGGI ILMU HUKUM IBLAM**

 **JAKARTA**

Bahwa isi/materi Tesis yang berjudul **:**

**KEDUDUKKAN MASYARAKAT SUMATERA BARAT ATAS**

**BANTUAN BENCANA DAN PERLINDUNGAN HUKUM**

**TERHADAP PERAN LSM DALAM PEMBIAYAAN**

**BANTUAN BENCANA**

Seluruhnya Merupakan Tanggung Jawab Ilmiah dan Tanggung Jawab Moral Penulis

 Jakarta, 02 Nopember 2011

 Penulis,

 Meterai

 Rp. 6.000,-

 Hendra Djaya

**PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER ILMU HUKUM**

**SEKOLAH TINGGI ILMU HUKUM IBLAM**

 **JAKARTA**

 Nama : Hendra Djaya

 NPM : 07160021

Judul Tesis **:**

**KEDUDUKKAN MASYARAKAT SUMATERA BARAT ATAS**

**BANTUAN BENCANA DAN PERLINDUNGAN HUKUM**

**TERHADAP PERAN LSM DALAM PEMBIAYAAN**

**BANTUAN BENCANA**

Secara subtansi telah disetujui dan dinyatakan siap untuk diujikan/dipertahankan di hadapan tim penguji.

 Jakarta, 02 Nopember 2011

Pembimbing I

Prof. M. Taufik M, SH, MH.

Pembimbing II

Dr. Hermayulis, SH, MS.

**ABSTRAK**

N a m a : **HENDRA DJAYA .**

N P M **: 07160021**

Judul Tesis: **KEDUDUKKAN MASYARAKAT SUMATERA BARAT ATAS**

**BANTUAN BENCANA DAN PERLINDUNGAN HUKUM**

**TERHADAP PERAN LSM DALAM PEMBIAYAAN**

**BANTUAN BENCANA**

Peran Lembaga Swadaya Masyarakat pada Bencana Alam di Indonesia saat Pra Bencana, Saat Bencana, dan Pasca Bencana dapat menjadi salah satu alternatif untuk mengatasi masalah kerawanan sosial, dan penanggulangan sektor informal yang perlu dijaga oleh WNI. Keberhasilan program ini, dengan demikian akan meningkatkan kesejahteraan rakyat dan membawa implikasi pada peningkatan Kesadaran Hukum pada Masyarakat terhadap kerawanan sosial. Namun, program penempatan Pakar Hukum mitigasi penanggulangan bencana di Indonesia belum ditangani secara optimal. Karena masih banyak kendala yang perlu diatasi.dari permasalahan penerapan dan mensosialisasikan, yang paling berperan adalah Pemerintah terutama yang dikeluarkan oleh Depsos sebagai leading sektor, oleh karena itu dalam proses pembuatan kebijakaan akan terganggu implementasinya. Kesalahan sering dijumpai, sering pada tahapan perumusan masalah tidak melibatkan pakar hukum, akademisi dan masyarakat, sehingga berbenturan. Kemudian pada tahapan formulasi kebijakan yang dibuat hanya berdasarkan kepentingan pihak penguasa, tanpa melihat kebijakan yang dibutuhkan oleh masyarakat pada umumnya. Selain pembahasan juga harus dilalui adalah strategi peningkatan mutu dan jenis bantuan darurat serta peralatan evakuasi sesuai dengan kebutuhan di lokasi bencana, pengembangan sistem jaringan penanggulangan bencana bidang bantuan sosial korban bencana alam, meliputi sistem jaringan Kerja, Logistik, Komunikasi, Personil, transportasi dan posko bencana, perluasan jangkauan pelayanan penanggulangan bidang bantuan sosial korban bencana alam, sampai pada lokasi terdekat bencana dengan menyesuaikan semangat desentralisasi pemerintahan, pengendalian potensi dan sistem sumber sosial kemasyarakatan yang dapat didayagunakan untuk penanggulangan bencana bidang bantuan sosial korban bencana alam. Yang dalam tesis ini ingin diketahui seberapa jauh kualitas Penanggulangan Bencana yang telah diberikan selama ini kepada masyarakat yang membutuhkan bantuan. sebagai pelaksana Direktur Bantuan Sosial Korban Bencana Alam, sudah termasuk cukup baik, terutama dalam penanggulangan bencana alam. Sementara penyebab ketidak nyamanan yang dirasakan oleh masyarakat selama ini ternyata disebabkan penyediaan fasilitas yang belum memadai. Misalnya seperti perlunya tenda untuk pengungsi, dapur umum, MCK(mandi, cuci, kakus), kurangnya sarana kesehatan dan alat komunikasi yang dibutuhkan oleh para korban bencana. Dari hasil analisis faktor terhadap variabel seluruh Koordinasi Lintas Sektoral Dalam Penanggulangan, Bantuan Sosial Korban Bencana Alam terdapat dependent variable yang semuanya adalah 1.Tahap Kesiap siagaan, 2. Tahap Tanggap Darurat, 3.Tahap Rehabilitasi dan Rekontruksi. Setelah dilakukan analisis, maka menunjukan hubungan timbal balik antara variabel Dalam Penanggulangan Bencana dirasakan berhubungan langsung secara timbal balik dengan variabel Pelaksana Penanggulangan Bencana, jika ada pelaksanaan yang kurang memuaskan maka dengan cepat dikomunikasikan dan diberikan solusi untuk dapat segera mungkin diperbaiki.

**KATA PENGANTAR**

Bismillahirakhmanirahim.

Dengan mengucapkan segala puji dan syukur Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT atas segala Amanah Taufiq dan hidayahnya, sehingga proses penyelesaian tesis ini dapat berjalan dengan lancar dan baik. Seolah tiada kebahagiaan yang melebihi kenikmat ilmu yang penuh dengan berkah bagi siapapun, oleh karena itu semoga tesis ini dapat membawakan manfaatnya bagi penulis khususnya dan bagi siapapun yang membacanya.

Tesis ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Megister Ilmu Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Sekolah Tinggi Ilmu Hukum STIH “IBLAM” dan dalam penyusunan tesis ini, penulis mengambil judul “KEDUDUKKAN MASYARAKAT SUMATERA BARAT ATAS BANTUAN BENCANA DAN PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PERAN LSM DALAM PEMBIAYAAN BANTUAN BENCANA”, dengan dasar pemikiran untuk mampu membuka atau mengetahui akar permasalahan dan berupaya meningkatkan kualitas hidup masyarakat pasca bencana gempa bumi di Sumatera Barat.

Penulis menyadari bahwa dengan keterbatasan yang dimiliki penulis dalam penelitian dan penulisan tesis ini, tetapi berkat dorongan dan motivasi dari para Dosen Pembimbing dan Pengelola Program Magister (S2) Ilmu Hukum, dan Sekolah Tinggi Ilmu Hukum “IBLAM” serta dukungan dari berbagai pihak sangat membantu dalam penulisa tesis ini sehingga tugas akhir penulisan ini dapat selesai dengan baik. Untuk itu rasanya penulis bekewajiban untuk mengucapkan banyak-banyak terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Bapak.H.Edy Susanto, SH, MH, MA selaku Ketua Yayasan LPIHM “IBLAM”;
2. Bapak. Prof.M.Taufiq Makarawo, SH, MH. Sebagai Pembimbing I penulis dan Selaku Ketua STIH “IBLAM”;
3. Bapak. Prof. Dr. Wahyono, SH, MS. Selaku Puket I STIH “IBLAM”.
4. Bapak. Prof. A. Masyhur Effendi, SH, MS. Selaku Pengajar STIH “IBLAM”.
5. Ibu Dr. Hermayulis, SH, MS. Sebagai Pembimbing II penulis;
6. Kepala Biro Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum STIH “IBLAM” beserta jajarannya;
7. Seluruh Dosen Program Strata Dua Ilmu Hukum STIH “IBLAM”
8. Sahabat saya Bapak Oke Fredy Supit yang selalu memberi mativasi dan semangat kepada saya;
9. Istri dan anak-anak tersayang yang selalu setia memberikan semangat danpenuh pengertian selama penulis mengikuti program study ini hingga selesai dan sukses;
10. Semua tim TAGANA yang ada di Dinsos DKI Jakarta, TAGANA STKS Bandung, TAGANA Padang Pariaman, dan TAGANA Deli Serdang, saya mengucapkan terimakasih atas bantuannya selama di Sumatera Barat, Padang Pariaman dan Agam.
11. Semua pihak yang saya tidak dapat untuk tuliskan satu persatu, namun telah memberikan bantuan kepada penulis demi kelancaran penyusunan tesis ini.

Semoga segala bantuan hingga selesai tesis ini dapat bermakna dan membawa manfaat kepada masyarakat pada khususnya. Amin Ya Rabbal Alamin. Segala upaya dan kemampuan telah penulis curahkan guna menyusun tesis ini, namun mengingat karena keterbatasan kemampuan dan waktu yang ada maka mungkinlah jelas dalam tesis ini masih jauh dari sempurna. Karena itulah bila ada saran atau kritik yang untuk membangun, demi untuk kesempurnaan tesis ini, maka dengan senagn hati penulis akan menerima. Insya Allah Tesis ini banyak manfaatnya. Amin

 Jakarta, 02 Nopember 2011

 Penulis

 Hendra Djaya

 07160021

***PENYAJIAN***

 *Penulis Tesis mempersajikan tulisan ini diperuntukkan kepada, Bangsa dan Negara Indonesia Insya Allah Almamater Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Sekolah Tinggi Ilmu Hukum* ***“IBLAM”*** *dan juga untuk keluarga, Istri dan anak-anakku tercinta*

DAFTAR ISI

LEMBARAN PERTANGGUNG JAWABAN…………………………….. i

LEMBARAN PERSETUJUAN…………………………………………… ii

LEMBARAN PENGESAHAN…………………………………………….. iii

ABSTRAK…………………………………………………………………… iv

KATA PENGANTAR……………………………………………………….. v

PENYAJIAN………………………………………………………………… vi

DAFTAR ISI…………………………………………………………………. vii

BAB I PENDAHULUAN

1. Latar Belakang Masalah…………………………………. 1
2. Rumusan Masalah……………………………………….. 10
3. Tujuan dan Manfaat Penelitian…………………………. 11
4. Landasan Teori dan Konseptual……………………… 12
5. Metode Penelitian…………………………………………. 18
6. Metode Pendekatan………………………………….. 18
7. Spesifikasi Penelitian………………………………… 18
8. Sumber Data………………………………………….. 19
9. Analisis Data…………………………………………. 22
10. Sistematika Penulisan……………………………………. 22

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

1. Mensosialisasikan pengertian

Penanggulangan Bencana…………………………….. 24

1. Bagaimana kita tahu kerusakan akan sangat besar ?.. 28
2. Rekapitulasi Kerusakan Akibat Gempa Bumi………… 33

BAB III KEDUDUKAN HAK MASYARAKAT SUMATERA BARAT

 ATAS PENGELOLAAN BANTUAN BENCANA

1. Upaya LSM Meningkatan Kualitas Hidup Korban

Bencana…………………………………………………….. 66

1. Profil Lokasi Dampak Kejadian…………………………… 67
2. Hak Adat, Agama dan Pemerintahan………………... 76
3. Hak dan wajib atas Undang-Undang Negara ……….. 77
4. Permasalahan Pelaksanaan Tanggap Darurat ………… 85
5. Analisis………………………………………………………. 103

BAB IV PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP MASYARAKAT

 SUMATERA BARAT PASCA BENCANA TERHADAP

 PERAN LSM DIAREAL BENCANA

1. Pelaksanaan perbuatan Melawan Hukum………….. 112
2. Korban bencana yang harus dilindungi………………. 113
3. Kasus Penangan Korban Bencana………………… .. . 115
4. Analisis…………………………………………………… 130

BAB V PENUTUP.

1. Kesimpulan…………………………………………. 157
2. Saran………………………………………………… 159

DAFTAR PUSTAKA…………………………………………………… 161