

**PROGRAM STRATA SATU ILMU HUKUM
SEKOLAH TINGGI ILMU HUKUM “IBLAM”**

WAHYU SAPUTRA
1107350135

JUDUL :

KEWAJIBAN LURAH DALAM PEMBINAAN LEMBAGA
KEMASYARAKATAN BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH
NOMOR 73 TAHUN 2005 TENTANG KELURAHAN (Studi Kasus di
Kelurahan Bojong Pondok Terong Kecamatan Cipayung Kota Depok)

Secara substansi telah disetujui dan dinyatakan siap untuk diujikan/

dipertahankan,

Jakarta, Desember 2015

Pembimbing,

GUNAWAN NACHRAWI, SH, MH

**Sekolah Tinggi Ilmu Hukum “IBLAM”
Program Strata Satu Ilmu Hukum**

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi dengan judul :

**KEWAJIBAN LURAH DALAM PEMBINAAN LEMBAGA
KEMASYARAKATAN BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH
NOMOR 73 TAHUN 2005 TENTANG KELURAHAN (Studi Kasus di
Kelurahan Bojong Pondok Terong Kecamatan Cipayung Kota Depok).**

Diajukan oleh :

**WAHYU SAPUTRA
1107350135**

Telah dibaca dengan seksama dan telah dianggap memenuhi standar ilmiah, baik jangkauan kuantitas maupun kualitasnya sebagai Skripsi jenjang pendidikan Strata Satu (S-1)

Pembimbing,

GUNAWAN NACHRAWI, SH, MH

Skripsi ini telah diserahkan kepada Sekretariat Program Strata Satu Ilmu Hukum Sekolah Tinggi Ilmu “IBLAM” dan telah diterima sebagai syarat untuk memenuhi jenjang pendidikan Strata Satu (S-1)

Jakarta, Desember 2015

Sekolah Tinggi Ilmu Hukum “IBLAM”

Pembantu Ketua I,

Dr. Rizal Sofyan Gueci, SH, Mic

Ketua ,

Dr. Adi Sujatno, SH, MH

**PROGRAM STRATA SATU ILMU HUKUM
SEKOLAH TINGGI ILMU HUKUM “IBLAM”**

WAHYU SAPUTRA
1107350135

JUDUL :

**KEWAJIBAN LURAH DALAM PEMBINAAN LEMBAGA
KEMASYARAKATAN BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH
NOMOR 73 TAHUN 2005 TENTANG KELURAHAN (Studi di Kasus
Kelurahan Bojong Pondok Terong Kecamatan Cipayung Kota Depok).**

Telah dipertahankan dihadapan Majelis Penguji yang dibentuk oleh
Program Strata Satu Ilmu Hukum Sekolah Tinggi Hukum “IBLAM” dan
dinyatakan lulus dalam sidang ujian pada Hari.....,

Jakarta, Desember 2015

**Majelis Penguji,
Ketua,**

.....

Penguji I,

Penguji II,

.....

.....

Disahkan di Jakarta,

Pembantu Ketua I,

.....

**PROGRAM STRATA SATU ILMU HUKUM
SEKOLAH TINGGI ILMU HUKUM “IBLAM”**

Bahwa isi/ Materi skripsi yang berjudul “KEWAJIBAN LURAH DALAM PEMBINAAN LEMBAGA KEMASYARAKATAN BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 73 TAHUN 2005 TENTANG KELURAHAN (Studi di Kasus Kelurahan Bojong Pondok Terong Kecamatan Cipayung Kota Depok)”, seluruhnya merupakan tanggung jawab ilmiah dan tanggung jawab moral penulis.

Depok, Desember 2015

Penulis,

WAHYU SAPUTRA
1107350135

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT karena berkat-Nya sehingga skripsi yang berjudul, “KEWAJIBAN LURAH DALAM PEMBINAAN LEMBAGA KEMASYARAKATAN BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 73 TAHUN 2005 TENTANG KELURAHAN (Studi di Kasus Kelurahan Bojong Pondok Terong Kecamatan Cipayang Kota Depok)” dapat diselesaikan oleh peneliti.

Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam skripsi ini, walaupun telah diusahakan secara maksimal. Namun, peneliti berharap agar skripsi ini dapat berguna untuk menambah pengetahuan pembaca tentang Pembinaan Lembaga Kemasyarakatan pada Kelurahan.

Peneliti tidak lupa mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu, baik secara moril maupun materil dalam penelitian dan dalam penyusunan skripsi ini. Sehubungan dengan hal tersebut, peneliti merasa perlu untuk mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Edy Susanto, SH, MH, MA., Selaku Ketua Yayasan LPIHM “IBLAM” .
2. Bapak Dr. Adi Sujatno, SH, MH., Selaku Ketua STIH IBLAM.
3. Bapak Gunawan Nachrawi, SH, MH selaku Dosen Pembimbing I yang telah membantu penulis selama penulisan karya akhir.

4. Bapak Muhammad Rizal Rustam, SH, MH, selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan arahan-arahan dalam proses penyusunan proposal hingga skripsi.
5. Bapak Bachtiar Satria Buana, S.Sos., selaku Lurah Bojong Pondok Terong Kecamatan Cipayung Kota Depok, serta segenap staf yang telah mengizinkan dan membantu dalam proses penelitian.
6. Kedua Orang Tua dan Saudara-saudaraku yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil.
7. Teman-teman STIH IBLAM Angkatan Depok 16 yang saling *sharing* dalam penyelesaian proposal dan skripsi.

Segala kritik dan saran dari semua pihak yang sifatnya membangun, sangat penulis harapkan sebagai upaya penyempurnaan skripsi ini.

Jakarta, Desember 2015

Penulis

WAHYU SAPUTRA

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
DAFTAR TABEL.....	x
ABSTRAK	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	8
D. Landasan Teori	9
E. Metode Penelitian	10
1. Lokasi Peneltian	10
2. Jenis dan Sumber data.....	11
3. Teknik Pengumpulan data.....	12
4. Analisis Data	13
F. Sistematika Penulisan	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
A. Tugas Pokok dan Tugas Lurah berdasarkan PP Nomor 73 Tahun 2005	15
B. Lembaga Kemasyarakatan	16
1. Pengertian	17
2. Ciri dan karakteristik Lembaga Kemasyarakatan	18
3. Tipe-tipe Lembaga Kemasyarakatan	21
4. Fungsi Lembaga Kemasyarakatan	23
C. Pengertian dan Fungsi Pembinaan Menurut Para Ahli	24
1. Karakteristik Pembinaan	26
2. Proses Pembinaan	27
D. Pengertian Pembinaan Lembaga Kemasyarakatan berdasarkan Permendagri Nomor 5 Tahun 2007	35
E. Filosofi terbitkannya PP Nomor 73 Tahun 2005.....	36

BAB III	PELAKSANAAN	PEMBINAAN	LEMBAGA
	KEMASYARAKATAN	DI	BOJONG
	PONDOK TERONG	KELURAHAN	BOJONG
			PONDOK TERONG .....38
	A.	Konsep Pembinaan berdasarkan PP Nomor 73 Tahun 2005	.....38
	B.	Realisasi Pelaksanaan Pembinaan Lembaga Kemasyarakatan	.....39
		1. Gambaran Umum Kelurahan Bojong Pondok Terong	.....39
		a. Letak Geografis	.....39
		b. Struktur Organisasi	.....41
		2. Lembaga Kemasyarakatan di Kelurahan Bojong Pondok Terong	.....41
		a. Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM )	.....41
		b. Tim Penggerak Pemberdayaan Masyarakat dan Keluarga	.....43
		c. Karang Taruna	.....47
		d. RT dan RW	.....50
		3. Kegiatan Pembinaan Lembaga Kemasyarakatan di Kelurahan Bojong Pondok Terong	..... 53
		a. Fasilitator Penyelenggaraan Rapat	.....53
		b. Koordinasi dan Konsultasi	.....55
	C.	Pengawasan Kecamatan atas Pembinaan Lembaga Kemasyarakatan.....	55
BAB IV	HAMBATAN	PELAKSANAAN	PEMBINAAN
	KEMASYARAKATAN	DI	LEMBAGA
	PONDOK TERONG	KELURAHAN	BOJONG
	DEPOK	KECAMATAN	CIPAYUNG
		KOTA	DEPOK .....57
	A.	Pendanaan	.....57
	B.	Kualitas SDM	.....60
	C.	Sarana dan Prasarana	.....64
	D.	Motivasi	.....65
BAB IV	PENUTUP		.....68
	A.	Kesimpulan	.....68
	B.	Saran	.....68
DAFTAR PUSTAKA			.....70

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Hirarki Kekuasaan Eksekutif	3
Gambar 2 Struktur Organisasi Perangkat Kelurahan Bojong Pondok Terong Kecamatan Cipayung Kota Depok	41
Gambar 3 Struktur Organisasi LPM Kelurahan Bojong Pondok Terong Kecamatan Cipayung Kota Depok	43
Gambar 4 Struktur Organisasi TP PKK Kelurahan Bojong Pondok Terong Kecamatan Cipayung Kota Depok	46
Gambar 5 Struktur Organisasi Karang Taruna Kelurahan Bojong Pondok Terong Kecamatan Cipayung Kota Depok	50

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Rapat-Rapat di Kelurahan Bojong Pondok Terong	54
Tabel 2	Dana Operasional RT, RW dan LPM Kelurahan Bojong Pondok Terong Kecamatan Cipayung Kota Depok Tahun 2015	58
Tabel 3	Tanggapan Responden Tentang Pendanaan Lembaga Kemasyarakatan	59
Tabel 4	Tanggapan Responden Tentang Pahaman Tugas dan Fungsi Lembaga Kemasyarakatan.....	61
Tabel 5	Tanggapan Responden Tentang Pemberian Pedoman dan Supervisi kepada Lembaga Kemasyarakatan dari Pemerintah Kelurahan	62
Tabel 6	Tanggapan Responden Tentang Pengetahuan Dasar Hukum Lembaga Kemasyarakatan yang diduduki	62
Tabel 7	Tanggapan Responden Tentang Jalannya Tugas Kelurahan dalam Pelaksanaan Pembinaan Lembaga Kemasyarakatan .	63
Tabel 8	Tanggapan Responden Tentang Sarana dan Prasarana dalam Pelaksanaan Pembinaan Lembaga Kemasyarakatan .	65
Tabel 9	Tanggapan Responden Tentang pihak yang memotivasi Pelaksanaan Pembinaan Lembaga Kemasyarakatan.....	66

Tabel 10	Tanggapan Responden Tentang Pemberian Penghargaan Kepada Lembaga Kemasyarakatan	66
Tabel 11	Tanggapan Responden Tentang Sistem Pembinaan Lembaga Kemasyarakatan Mendorong untuk Memberikan Pelayanan kepada Masyarakat.....	67

ABSTRAK

Judul Skripsi : Kewajiban Lurah dalam Pembinaan Lembaga Kemasyarakatan Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 73 Tahun 2005 Tentang Kelurahan (Studi di Kasus Kelurahan Bojong Pondok Terong Kecamatan Cipayung Kota Depok)
Diajukan oleh :
Nama : Wahyu Saputra
NPM : 1107350135
Kata Kunci : Lurah, Lembaga Kemasyarakatan

Fungsi Lembaga Kemasyarakatan dalam membantu penyelenggaraan Pemerintah Kelurahan saat ini sangat perlu dioptimalkan, mengingat keberadaan Lembaga tersebut yang bersentuhan langsung di masyarakat. Optimalisasi tersebut adalah dengan Pembinaan Lembaga Kemasyarakatan yang merupakan salah satu Tugas Lurah berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 73 Tahun 2005. Dalam perjalannya, pengurus orang yang berada di ruang lingkup Lembaga Kemasyarakatan masih belum sepenuhnya memahami tugas dan fungsinya. Hal tersebut merupakan salah satu akibat dari kurangnya Pembinaan oleh lurah secara komprehensif dan terorganisir. Adapun yang menjadi Rumusan masalah adalah: 1. Bagaimana pelaksanaan Pembinaan Kelurahan terhadap Lembaga Kemasyarakatan di Kelurahan Pondok Terong Kecamatan Cipayung Kota Depok, 2. Apa yang menjadi hambatan pelaksanaan Pembinaan Lembaga Kemasyarakatan di Kelurahan Pondok Terong Kecamatan Cipayung Kota Depok. Sedangkan Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian kepustakaan dan penelitian lapangan. Data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Penelitian ini bersifat deskriptif, datanya kemudian akan dianalisis secara kualitatif.

Dari hasil penelitian, diketahui bahwa Lurah Bojong Pondok Terong belum melaksanakan kewajibannya dalam Pembinaan Lembaga Kemasyarakatan sesuai konsep Pembinaan Lembaga Kemasyarakatan, hal ini dikarenakan terdapat beberapa faktor penghambat. faktor yang menjadi Hambatan pelaksanaan Pembinaan Lembaga kemasyarakatan yang diantaranya adalah pertama pendanaan yang minim dari pihak pemerintah, yang kedua kualitas sumber daya manusia yang masih rendah dilihat dari tingkat pendidikan dan pemahaman tentang Lembaga Kemasyarakatan yang ketiga sarana dan prasarana yang belum memadai, dan yang keempat adalah motivasi dalam Pembinaan Lembaga Kemasyarakatan.